



## Separata SERVINDI N° 10

Editado por Servicios en Comunicación Intercultural Servindi – Junio de 2013  
Oficina: Av. El Parque 211, 2° piso, Urbanización San Roque, Surco, Lima – Perú  
Sitio web: [www.servindi.org](http://www.servindi.org) Correo electrónico: [servindi@gmail.com](mailto:servindi@gmail.com)  
Teléfono: 51-1-5577121

### Presentación

La presente separata contiene:

- *El Informe Perú contenido en el anuario “El Mundo Indígena 2013”, que edita el Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA, por su sigla en inglés) y que proporciona una apretada síntesis del acontecer relacionado a los pueblos y comunidades indígenas de enero a diciembre de 2012.*
- *Una página con enlaces a publicaciones recomendables que se pueden descargar libremente por internet.*
- *El artículo: “Nuestros indios” escrito por Manuel González Prada en 1904.*
- *“Las comunidades en el Perú”, texto con hechos y cifras elaborados por la campaña: Territorios Seguros para las Comunidades del Perú.*
- *El artículo: “¿Y cuándo dejaremos de emplear el término ‘raza’?” de Jorge Agurto.*

*Hemos ilustrado esta edición con dibujos de Carlos Tovar, el popular “Carlin”, cuyas Carlincaturas son insuperables para expresar con humor la esencia del acontecer político, y que pueden observarse en el sitio web: <http://carlincaturas.blogspot.com>*



## Mundo Indígena 2013. Informe Perú

La economía peruana registra un crecimiento permanente desde hace varios años pero los problemas que afectan a los pueblos y comunidades indígenas se mantienen y agravan, debido a que el modelo económico se basa en la exportación de materias primas, que por lo común se encuentran en territorios indígenas. Las concesiones mineras cubren actualmente grandes extensiones del país. En junio de 2012 abarcaba el 20,3 % del territorio peruano y en diciembre cubría el 49,63% del territorio de comunidades campesinas. La situación en la amazonía no es distinta y de sus 78 millones de hectáreas casi 47 millones tienen concesiones de hidrocarburos, lo que representa el 60 por ciento. Mientras, el flagelo de la minería informal también corroe el territorio nacional que deviene en perjuicio social y deterioro ambiental.

El lema “Perú: país minero” promovido por la propaganda estatal y los grupos de poder económico, se contrapone a los numerosos datos que desmienten un desarrollo de las regiones producto de la inversión minera<sup>1</sup>. Como muestra, regiones mineras encabezan las mayores tasas de desnutrición crónica infantil: Huancavelica (46,4%), Cajamarca (29,9%), Huánuco (28,8%), Apurímac (31,3 %) y Ayacucho (28,1 %)².

<sup>1</sup> El economista Juan Diego Calisto de la asociación CooperAcción sustentó, cifras en mano, que la minería no ha resultado beneficiosa para impulsar el desarrollo en los departamentos con mayor presencia de esta actividad como Cajamarca, Ancash, Junín.

<sup>2</sup> Ver documento «Desnutrición crónica infantil cero en 2016» y el Infobarómetro de la Primera Infancia, una iniciativa del Grupo Impulsor Desarrollo en la Primera Infancia, liderado por el padre Gastón Garatea.

El 2012 dejó 24 muertos civiles y 649 heridos -entre civiles, policías y militares- a consecuencia de los 227 conflictos sociales, de los cuales 148, es decir el 65.2 por ciento, son de carácter socioambiental<sup>3</sup>. Al igual que sus antecesores, la respuesta del gobierno de Ollanta Humala, ha sido reprimir la protesta social con violencia y criminalizar a los dirigentes sociales. Human Rights Watch instó al gobierno a evitar el uso ilegítimo de la fuerza letal en protestas sociales tras conocerse que el 3 de julio murieron cuatro civiles bajo esta forma, en Celendín, Cajamarca. La Coordinadora Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH) lanzó la campaña “Ni un muerto más” y demandó al Tribunal Constitucional que declare inconstitucional el Decreto Legislativo 1095, vigente desde septiembre de 2010, que “amplía ilegítimamente la intervención de las FF.AA. más allá del estado de emergencia”.

El “Informe Alternativo 2012” sobre el cumplimiento del Convenio sobre Pueblos Indígenas N° 169 de la OIT y la situación de los pueblos indígenas en el país advirtió la falta de coherencia del gobierno que en su primer año de mandato aprobó la Ley de Consulta Previa y se habilitó de “un discurso pro consulta, pero, por otro lado, “incentiva las industrias extractivas sin consultar a los pueblos”<sup>4</sup>desdibujando su imagen progresista inicial.

### Institucionalidad pública para pueblos indígenas

El 2012 significó la desaparición del Instituto Nacional de Desarrollo de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuano (Indepa), cuyas funciones fueron parcialmente absorbidas por el viceministerio de Interculturalidad, adscrito al Ministerio de Cultura. El 3 de octubre el gobierno creó un Grupo de Trabajo sobre Institucionalidad para formular políticas públicas sobre pueblos indígenas cuyo plazo de trabajo vence el 12 de febrero de 2013<sup>5</sup>. Al cierre de este informe no había acuerdos sustanciales sobre la propuesta de institucionalidad que tiene como camisa de fuerza el marco legal fijado por la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo la cual restringe la existencia de organismos públicos descentralizados con rango ministerial.

En lo que sería el primer pronunciamiento de un órgano jurisdiccional nacional sobre la autodeterminación indígena, el Tribunal Constitucional falló a favor de

la comunidad nativa Tres Islas de Madre de Dios mediante la cual reconoce el derecho a su autonomía, autogobierno y autodeterminación dentro de su territorio, El Instituto Internacional de Derecho y Sociedad (IIDS) editó un video sobre este caso<sup>6</sup>.

### Avances y retrocesos en el proceso de consulta



*El Pacto de Unidad está integrado por la Confederación Nacional Agraria (CNA), la Confederación Campesina del Perú (CCP), la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (AIDSEP), la Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú (ONAMIAP), la Federación Nacional de Mujeres Campesinas, Artesanas, Indígenas, Nativas y Asalariadas del Perú (FEMUCARINAP), la Unión de Comunidades Aymaras (UNCA) y la Central Única Nacional de Rondas Campesinas (CUNARC). La Confederación de Comunidades Afectadas por la Minería (CONACAMI) se encuentra suspendida del Pacto hasta superar sus conflictos internos de representación.*

Las principales organizaciones indígenas nacionales agrupadas en el Pacto de Unidad rechazaron el Reglamento de la Ley de Consulta Previa, en el que se introdujeron contenidos que no fueron presentados ni discutidos con ellas. Una de las controversias esenciales de la norma se refiere al momento en que debe realizarse: antes o después de la concesión. En una posición controvertida, Iván Lanegra, viceministro de Interculturalidad, sostuvo que cada sector estatal decidirá el momento en que deba consultar a los pueblos indígenas, sea antes o después de la firma de los contratos, y que la consulta sólo será válida para los proyectos que se aprueben a partir de abril de 2012<sup>7</sup>. El grupo de trabajo sobre pueblos indígenas de la CNDDHH elaboró un informe técnico del reglamento en el cual observa un proceso deslegitimado por acuerdos no respetados, textos introducidos sin consulta y artículos controversiales que incumplen

<sup>3</sup> Defensoría del Pueblo: Reporte de Conflictos Sociales N° 106

<sup>4</sup> El informe fue elaborado por sexto año consecutivo por organizaciones indígenas y asociaciones civiles articuladas por el Grupo de Trabajo sobre PPIL de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos. Acceder al informe en: <http://servindi.org/pdf/InformeAlternativo2012.pdf>

<sup>5</sup> Ver actas en: <http://www.mcultura.gob.pe/grupo-de-trabajo-de-institucionalidad-en-materia-de-pueblos-indigenas>

<sup>6</sup> Ver nota y video en: <http://servindi.org/actualidad/74230>

<sup>7</sup> Ver declaraciones en diario Gestión: <http://gestion.pe/2012/05/12/politica/ivan-lanegra-dependera-cada-sector-si-consulta-previa-antes-despues-firmar-contratos-2002448>

estándares nacionales e internacionales de respeto a los derechos de los pueblos indígenas<sup>8</sup>.

En el Congreso, la Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos, Ambiente y Ecología acordó no debatir ninguna iniciativa que afecte a los pueblos indígenas mientras no se reglamente la consulta previa para las medidas legislativas. Con tal finalidad, la congresista Verónica Mendoza presentó un proyecto de resolución legislativa<sup>9</sup> para definir un marco legal que permita consultar los actuales y futuros proyectos de ley que se relacionen con los derechos de los pueblos indígenas.

### Conga: Caso emblemático del año

El proyecto minero Conga fue sin ninguna duda el conflicto del año y tuvo importantes repercusiones en el ámbito social, político y económico. Como lo resume el sociólogo Francisco Durand, Yanacocha tuvo que hacer a un lado a sus principales funcionarios; Newmont Mining, la principal inversionista, entró en reorganización en materia social y ambiental; se creó una unidad de derechos humanos en Yanacocha y se atizaron las divisiones en el gremio minero debido a la asociación con la “mala minería”. Pero lo más trascendente fue que el presidente Ollanta Humala y su gobierno “quedaron marcados por el conflicto al identificarse más con la mina y la eliminación de cuatro lagunas”<sup>10</sup>.

El alcance del proyecto ya fue descrito en el *Mundo Indígena 2012*. El hidrólogo y geoquímico norteamericano Robert E. Morán, elaboró un informe sobre el estudio de impacto ambiental (EIA) de Conga. Concluye que dicho EIA no brinda mediciones ni datos de calidad necesarios para que las entidades reguladoras puedan evaluar de manera adecuada los impactos futuros del proyecto. “Es un documento mal hecho y poco honesto (...) no logra proporcionar la información técnica necesaria (...), y en muchos casos es una burla a la población y a las agencias reguladoras del Estado”, sentencia el documento.

Opinión similar se encuentra en el informe elaborado por el Ministerio del Ambiente al hacer hincapié en dos aspectos débiles del EIA: el hidrogeológico y la valoración económica del ecosistema. “Se decía que las cuatro lagunas tienen un millón y pico de metros cúbicos de agua y los reservorios van a dar tres millones y tanto. En

esa comparación, no están tomando en cuenta los bofedales ni el inventario de manantiales, ni todo el ecosistema”, precisó el exviceministro José de Echave. A todo ello, el peritaje internacional encargado por el gobierno no despejó las dudas sobre la escasez de agua en Cajamarca y la desaparición de las cuatro lagunas. El peritaje “evita enfatizar las debilidades del EIA” para promover el proyecto, cuestiona Morán<sup>11</sup>.

Newmont Mining Corporation aceptó las condiciones del gobierno surgidas a raíz del “peritaje internacional”, pero luego el gobierno decidió suspender el proyecto Conga, en medio de una encuesta de la empresa Ipsos-Apoyo que revelaba que cuatro de cada cinco cajamarquinos se oponían al proyecto minero.

### El agua en la agenda

La lucha por el agua cobró en el 2012 mayor visibilidad. El Instituto Nacional de Estadística informó que solo el 35.6 por ciento de la población rural tiene acceso al agua potable dentro de sus viviendas mediante redes públicas. La Marcha Nacional del Agua iniciada el 1 de febrero fue un importante acontecimiento que tuvo como epicentro a Cajamarca y réplicas en Iquitos, Cusco, Arequipa, Puno, Tumbes, Chiclayo, La Libertad y Ancash. Los pedidos fueron básicamente tres: primero, que la Constitución Política reconozca el derecho humano al agua; segundo, que las cabeceras de cuenca, los ojos de agua y las nacientes de ríos, sean declaradas intangibles; y tercero, que se ponga en marcha una política ambiental sostenible que proteja los recursos naturales y el medio ambiente.



La población indígena y campesina defiende las fuentes de agua y sus ecosistemas de proyectos como Conga que amenazan con destruirlos.

<sup>8</sup> Ver informe en: <http://es.scribd.com/doc/96188132/Informe-Tecnico-del-Reglamento-de-la-Ley-de-Consulta-Previa>

<sup>9</sup> Acceder al texto en el siguiente enlace: <http://clavero.derechosindigenas.org/wp-content/uploads/2012/05/PERU-ConsultaLegislativa.pdf>

<sup>10</sup> Francisco Durand: Conga y sus efectos, en: <http://www.larepublica.pe/columnistas/tiro-al-blanco/conga-y-sus-efectos-14-01-2013>

<sup>11</sup> Rober Moran en “Once Comentarios sobre el Informe de los Peritos de Conga”, en: <http://www.actualidadambiental.pe/wp-content/uploads/2012/04/Informe-Moran-sobre-el-peritaje-al-EIA-de-Conga.pdf>



## ■ Problemática del área Costa-Andes

**El problema de la tierra.** El cuestionamiento a la gran concentración de la propiedad de la tierra agrícola se avivó con dos proyectos de ley que buscan fijar límites máximos. Uno propone un máximo de 25 mil hectáreas para todo el territorio nacional, el otro plantea límites diferenciados: 10 mil en costa, 5 mil para la sierra y 20 mil hectáreas para la selva. Los gremios agrarios demandaron una nueva propuesta con la participación de los agricultores.

En este año se inició la campaña “Territorios Seguros para las Comunidades del Perú”, que busca reactivar el proceso de titulación de tierras comunales, crear un marco jurídico que las salvaguarde, y reconocer y valorar el aporte de las comunidades al país. Lanzaron un informe sobre el estado de las comunidades rurales<sup>12</sup>.



*El crecimiento económico del Perú beneficia principalmente a pequeños grupos en las altas esferas de poder pero no beneficia a la población rural que se empobrece con un modelo inequitativo que destruye sus ecosistemas sin darles oportunidades para un desarrollo auténtico con identidad.*

**Espinar.** El gobierno instaló una Mesa de Diálogo para abordar los reclamos de la población cusqueña ante las evidencias de contaminación y daño a la salud verificados por el Ministerio de Salud y entidades privadas producto de la actividad de la minera Tintaya. El gobierno había impuesto el estado de emergencia y reprimió un paro provincial con el trágico saldo de dos muertos. La población demanda resolver el problema de la contaminación y reformular el convenio marco suscrito en el 2003 con Xstrata.

**Derrame tóxico.** Antamina, “una de las diez minas más grandes del mundo en términos de volumen de

operaciones” -según indica su portal web- no solo incumplió su plan de contingencia y contradijo su hoja de seguridad sino que mintió a los comuneros y actuó de forma inmoral e irresponsable luego de la rotura de un mineroducto que derramó 45 toneladas de concentrados y ocasionó alrededor de trescientas personas con síntomas de intoxicación. El accidente ocurrió el 25 de julio en la comunidad de Santa Rosa, distrito de Cajacay, región Ancash. A fin de evitar que el derrame llegue al río Fortaleza, personal de la empresa convocó a los pobladores a contener el material vertido sin una protección adecuada y sin advertirles de la toxicidad del concentrado.

## ■ Problemática del área Amazónica

La Plataforma de Ordenamiento Territorial (POT) informó que cerca de 16 lotes de hidrocarburos se superponen irregularmente sobre 12 áreas naturales protegidas en la amazonía. En la mayoría de los casos, los proyectos no han cumplido con una adecuada planificación territorial, ocasionarán impactos negativos y son focos de futuros conflictos sociales. Para la Plataforma Pueblos Indígenas Amazónicos Unidos en Defensa de sus Territorios (Puinamudt)<sup>13</sup> la mayoría de los proyectos de hidrocarburos se superponen a territorios indígenas ancestrales y 18 de los 36 nuevos lotes que Perupetro licitará en los próximos meses -según anuncio de setiembre- se encuentran en la región Loreto. En junio, un encuentro de jefes y líderes de los pueblos awajún y wampis acordó pedir la anulación de las concesiones petroleras y mineras en sus territorios porque fueron otorgadas sin consulta y son consideradas actividades incompatibles con sus modos de vida.

### **Narcoterrorismo y narcotráfico en ascenso.**

Organizaciones indígenas de la selva central denunciaron indiferencia, corrupción y abandono del Estado en la lucha contra el narcoterrorismo, flagelo que se incrementa en los alrededores de Ciudad Constitución y se expande por todo el valle del Pichis. En carta abierta enviada al presidente de la República, la Asociación Regional de los Pueblos Indígenas de la Selva Central denuncia que los jefes de las comunidades son conminados a sembrar coca o a facilitar aeropuertos clandestinos bajo amenaza. En la selva cusqueña, los bombardeos ejecutados por el Ejército para acabar con la presencia de narcoterroristas provocó que más de un centenar de indígenas del pueblo machiguenga sean obligados a refugiarse en la ciudad de Quillabamba, capital de la provincia de La Convención.

<sup>12</sup> Acceder al informe en la siguiente dirección: [http://www.rightsandresources.org/documents/files/doc\\_5422.pdf](http://www.rightsandresources.org/documents/files/doc_5422.pdf)

<sup>13</sup> Ver infografía en: [http://servindi.org/img/Puinamudt\\_Info2012.jpg](http://servindi.org/img/Puinamudt_Info2012.jpg)

**Achuar.** En setiembre la empresa Talisman Energy de Canadá anunció su retiro del Perú y el cese de sus actividades de exploración petrolera en la provincia Datem del Marañón (Loreto), que trabajaba en la zona desde el 2004, específicamente en los lotes 64 y 101. Talisman también hacía trabajos en el Complejo de Humedales del Río Pastaza, reconocido por la Convención Ramsar como uno de los ecosistemas acuáticos más productivos en la selva.

**Baguazo.** En enero 2013, después de cuatro años, la Fiscalía Superior Mixta de Bagua pidió sanciones, hasta de cadena perpetua, a 53 dirigentes y manifestantes por el “Baguazo”, como se conoce al conflicto del 5 de junio de 2009, que ocasionó la muerte de 10 civiles, 23 policías y un oficial de la policía aún desaparecido: el mayor Felipe Bazán.<sup>14</sup> Tres indígenas inculcados -sin pruebas- de asesinar al mayor Bazán siguen encarcelados desde el 2009. Asterio Pujapat y Danny López cumplen arresto domiciliario en casas-calabozo en Bagua, lejos de sus hogares y sin sentencia; mientras que Feliciano Kahuasa continúa en prisión a pesar de haberse reconocido su exceso de carcelería.

**Repsol.** Un importante hallazgo de gas natural, de aproximadamente 60.000 millones de metros cúbicos anunció la empresa española Repsol, en una zona que comprende al Parque Nacional Otishi y el santuario Megantoni, en las regiones de Junín y Cusco, en la cual habitan diversas familias indígenas machiguenga, asháninka, kakinte y yineyami, además de indígenas en aislamiento voluntario.

**Primera consulta oficial: Lote 192.** Organizaciones indígenas de las cuencas del Pastaza, Marañón, Tigre y Corrientes comunicaron de manera conjunta sus “condiciones previas” al proceso de licitación y consulta en el marco de la nueva concesión del lote 192 (ex IAB). Indican que se requiere un proceso de consulta previa antes de la licitación del lote 192 y no como anunció el actual gobierno, como un proceso posterior a la licitación y antes de la firma del contrato. La primera condición previa en el documento es remediar los pasivos ambientales que existen en los territorios indígenas afectados por la actividad petrolera durante cuarenta años en lo que fue el lote IAB. Asimismo, piden indemnizar los daños y compensar a las comunidades por el uso de tierras en la zona.

**Lote 88.** La Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (Aidesep) y tres de sus organizaciones regionales demandarán al Estado por la ampliación del Lote 88 de Pluspetrol Corporation, ubicado en las regiones de San Martín y Cusco, que atenta contra la Reserva Territorial Kugapakori, Nahua, Nanti y

otros. Reunidos en Pucallpa, adoptaron la decisión conjuntamente con el Consejo Machiguenga del Río Urubamba (Comaru), la Federación Nativa del río Madre de Dios y Afluentes (Fenamad) y la Organización Regional Aidesep Ucayali (Orau).



*El modelo económico basado en la extracción de recursos naturales (extractivismo) ocasiona numerosos conflictos con los pueblos y comunidades donde los recursos no renovables se encuentran.*

**A cien años de los crímenes del Putumayo.** Al cumplirse cien años del informe sobre los crímenes en el Putumayo que elaboró el cónsul Roger Casement para el gobierno británico se realizaron diversas actividades en el Perú y Colombia en torno al trágico episodio que significó la masacre y explotación de miles de indígenas durante el auge de la época del caucho. La publicación del “Libro Azul”<sup>15</sup>, como se conoce al informe, y de la novela “El sueño del celta” del escritor Mario Vargas Llosa contribuyeron a la reflexión de un hecho histórico que revela la omisión del Estado peruano con los pueblos amazónicos “que aún, tras cien años no ha sido reparada, de palabra ni de obra”, según afirma la antropóloga Frederica Barclay. Servindi reunió artículos sobre el tema en un boletín temático<sup>16</sup>.

**Aidesep.** La imagen de la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (Aidesep), la más importante organización indígena amazónica, se deslució luego de que se hiciera público que su presidente Alberto Pizango Chota admitiera haber recibido 73 mil dólares de la empresa Petrobras de Brasil para realizar once talleres en “donde las comunidades se expresen libremente” y para “asesoramiento de

<sup>14</sup> Para conocer con más detalle el “Baguazo” y su importante repercusión en el Perú consultar los anuarios El Mundo Indígena correspondientes a 2010 y 2011.

<sup>15</sup> Libro Azul Británico. Informes de Roger Casement y otras cartas sobre las atrocidades en el Putumayo, editado por el Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA) y el Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica (CAAAP), enero de 2012. Ver en: [http://www.iwgia.org/publicaciones/buscar-publicaciones?publication\\_id=568](http://www.iwgia.org/publicaciones/buscar-publicaciones?publication_id=568)

<sup>16</sup> Acceder al boletín desde la siguiente dirección: [http://servindi.org/pdf/Bol67\\_Putumayo.pdf](http://servindi.org/pdf/Bol67_Putumayo.pdf)



Aidesep en conflictos legales”. El problema de fondo fue la cláusula sétima del convenio que, para Aidesep, es un “artículo de rutina”. Sin embargo, para el jurista español Bartolomé Clavero el mencionado artículo “equivale a una renuncia general de derechos por vía contractual” porque “supone una renuncia general de recurrir a la justicia, tanto a la propia indígena como a la del Estado o como también a instancias jurisdiccionales internacionales, respecto a cualquier conflicto que surja, ya directa, ya indirectamente, de parte indígena a propósito del mismo convenio”.

La Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de San Lorenzo (Corpi-SL) retiró su confianza al consejo directivo nacional de la Aidesep por suscribir un convenio que “tiene como objetivo de fondo hacer que los indígenas asociados no digamos nada de la presencia de Petrobras en los lotes 117, 110 y 58”. Corpi-SL expresó su especial preocupación porque Petrobras tiene concesionado el Lote 110 que en parte se sobrepone a la Reserva Territorial Murunahua, donde habitan pueblos en aislamiento, y cuya gestión lideró Aidesep en la década de los 90 del siglo pasado. De igual forma, el Lote 58 afecta la Reserva Territorial Kugapakori, Nahua, Nanti, donde poblaciones en contacto inicial son vulnerables a cualquier epidemia devastadora porque sus organismos no están inmunizados incluso frente a enfermedades comunes. La Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes (Fenamad) lamentó que el convenio entre Alberto Pizango y la empresa Petrobras no se haya dado de forma pública y “explicando a las bases el motivo y espíritu de esta cooperación”.

**Purús: La carretera de la muerte.** El proyecto “Construcción de la Carretera Binacional Pucallpa–Cruzeiro do Sul”, en el tramo de Puerto Esperanza, en la provincia de Purús, con la localidad de Iñapari, en Madre de Dios, generó rechazo por los impactos que acarrearía su ejecución sobre poblaciones en aislamiento, el ambiente y la biodiversidad. De un lado se encuentra el párroco local de Purús, Miguel Piovesán, quien encontró un aliado en el congresista fujimorista Carlos Tubino al presentar una iniciativa legal favorable a la carretera.

En oposición a ellos la Federación de Comunidades Nativas de Purús calificó el proyecto de “carretera de la muerte” por sus probables efectos devastadores. Un grupo de organizaciones indígenas y ambientales elaboraron un informe<sup>17</sup> en el que alertan sobre el grave peligro que corren los indígenas en aislamiento voluntario si es que se construye la carretera atravesando el Parque Nacional Alto Purús. A pesar de que las autoridades dieron el visto bueno a una tercera

alternativa de perfil de ruta a lo largo de la cuenca del río Abujao, el Grupo Regional de Monitoreo de Mega Proyectos de Ucayali (GRMMRU)<sup>18</sup> consideró que se encuentra aún cercana –distante unos seis kilómetros– de la Reserva Territorial Isconahua para población indígena en aislamiento y muy próxima a la Zona Reservada de Sierra del Divisor. El grupo advierte que una obra de infraestructura como la indicada incrementará la presión migratoria, el cambio de uso de la tierra, la deforestación, la contaminación de cuerpos de agua y la pérdida de biodiversidad, hábitats y patrimonio cultural de los pueblos indígenas.

## Perspectivas 2013

Si el Estado persiste en la tendencia de priorizar las políticas extractivistas y obvia cumplir el estado democrático de derecho que exige respetar los derechos colectivos de los pueblos indígenas el 2013 seguirá marcado por viejos y nuevos conflictos socioambientales, que conmocionarán al país. Más aún, si del gobierno nacen propuestas represivas como la creación de “frentes policiales en las zonas mineras para garantizar la seguridad de las inversiones extractivas”, lanzada por el ministro del Interior Wilfredo Pedraza. Si el gobierno no modifica su enfoque y estrategia para manejar los conflictos y persiste en restringir el derecho a la participación y el desarrollo, mantiene el derecho a la consulta a un nivel discursivo pero carente de aplicabilidad, mientras la institucionalidad pública no proteja los derechos colectivos de los pueblos y comunidades indígenas ni vele por el cumplimiento de los estándares ambientales adecuados la confianza en el gobierno y en la institucionalidad democrática se continuará debilitando en un contexto de mayor exigencia y expectativa por el cumplimiento de los derechos vulnerados.

**Autor:** Jorge Agurto es periodista y comunicador social. Preside la asociación Servicios en Comunicación Intercultural Servindi.




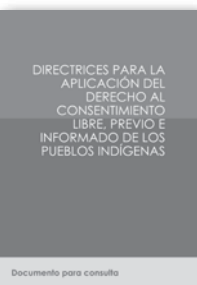
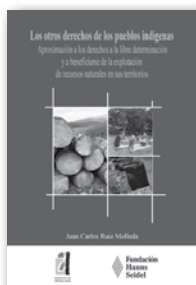




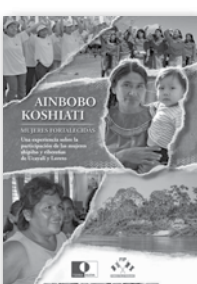


**Correo:** [jorgeagurto@gmail.com](mailto:jorgeagurto@gmail.com)

<sup>17</sup> “Puentes para la integración: Aportes desde la sociedad civil para la buena toma de decisiones sobre la conectividad de la provincia de Purús”. Acceder al documento en: [http://awsassets.panda.org/downloads/documento\\_tecnico\\_conectividad\\_en\\_purus\\_1.pdf](http://awsassets.panda.org/downloads/documento_tecnico_conectividad_en_purus_1.pdf)

<sup>18</sup> Ver nota informativa en Servindi y trazos de la vía en: <http://servindi.org/actualidad/75974>



## Publicaciones descargables del 2012 - 2013

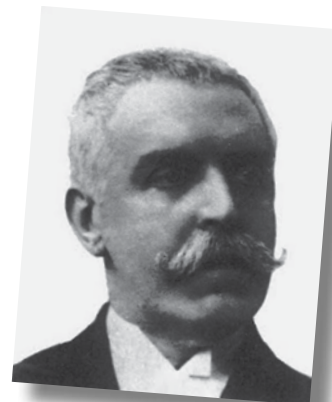
 <p><b>La Consulta Previa de los Pueblos Indígenas en el Perú. Análisis y comentarios de cada artículo de la Ley de Consulta Previa y su Reglamento.</b></p> <p><b>Autor:</b> Juan Carlos Ruiz Molleda</p> <p><b>Edita:</b> Instituto de Defensa Legal (IDL) y Fundación Hans Seindel</p> <p><a href="http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/publicaciones/archivo28022013-134431.pdf">http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/publicaciones/archivo28022013-134431.pdf</a></p>	 <p><b>Análisis crítico de la Consulta Previa en el Perú. Informes sobre el proceso de reglamentación de la Ley de Consulta y del Reglamento.</b></p> <p><b>Autor:</b> Grupo de Trabajo sobre Pueblos Indígenas de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH).</p> <p><b>Edita:</b> Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR).</p> <p><a href="http://servindi.org/pdf/DAR_Consulta_Previa.pdf">http://servindi.org/pdf/DAR_Consulta_Previa.pdf</a></p>	 <p><b>La consulta previa de los pueblos indígenas del Perú. Compendio de legislación y jurisprudencia.</b></p> <p><b>Autor:</b> Juan Carlos Ruiz Molleda.</p> <p><b>Edita:</b> Instituto de Defensa Legal (IDL) y Brot für die Welt.</p> <p><a href="http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/publicaciones/archivo04042013-161350.pdf">http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/publicaciones/archivo04042013-161350.pdf</a></p>
 <p><b>Directrices para la aplicación del derecho al consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas. Documento de consulta.</b></p> <p><b>Autor:</b> Ibis.</p> <p><a href="http://servindi.org/pdf/Guias_Operativas_aplicacion_CLPI.pdf">http://servindi.org/pdf/Guias_Operativas_aplicacion_CLPI.pdf</a></p>	 <p><b>Los otros derechos de los pueblos indígenas. Aproximación a los derechos a la libre determinación y a beneficiarse de la explotación de recursos naturales en sus territorios.</b></p> <p><b>Autor:</b> Juan Carlos Ruiz Molleda</p> <p><b>Edita:</b> Instituto de Defensa Legal (IDL) y Fundación Hans Seindel</p> <p><a href="http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/publicaciones/archivo28022013-134431.pdf">http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/publicaciones/archivo28022013-134431.pdf</a></p>	 <p><b>Facilitación de procesos sociales. Manual para facilitar acuerdos sociales en el marco de la gobernabilidad democrática intercultural.</b></p> <p><b>Autor:</b> Rodrigo Arce Rojas.</p> <p><b>Edita:</b> CARE y Unión Europea.</p> <p><a href="http://servindi.org/pdf/facilitacion_procesos_sociales.pdf">http://servindi.org/pdf/facilitacion_procesos_sociales.pdf</a></p>
 <p><b>Ciudadanía intercultural. Aportes desde la participación política de los pueblos indígenas en Latinoamérica.</b></p> <p><b>Autor:</b> Ferrán Cabrero (coordinador) y Álvaro Pop, Zully Morales, Mónica Chuji y Carlos Mamani.</p> <p><b>Edita:</b> Programa Global de Apoyo al Ciclo Electoral (GPECS) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).</p> <p><a href="http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic%20Governance/Spanish/LIBRO%20CIUDADANIA%20INTERCULTURAL%20-%20202013.pdf">http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic%20Governance/Spanish/LIBRO%20CIUDADANIA%20INTERCULTURAL%20-%20202013.pdf</a></p>	 <p><b>Participación electoral indígena y cuota nativa en el Perú: Aportes para el debate</b></p> <p><b>Coeditoras:</b> Alicia del Águila y Milagros Suito</p> <p><b>Autores:</b> Alicia del Águila, Laureano Del Castillo, Margarita Díaz, Hernán Espino, Óscar Espinosa e Iván Lanegra.</p> <p><b>Edita:</b> JNE e IDEA Internacional.</p> <p><a href="http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/publicaciones/archivo28022013-134016.pdf">http://www.justiciaviva.org.pe/webpanel/publicaciones/archivo28022013-134016.pdf</a></p>	 <p><b>Pueblos indígenas &amp; REDD+ en el Perú</b></p> <p><b>Autores:</b> Sébastien Snoeck e Irene Ramos Urrutia</p> <p><b>Edita:</b> Derecho Ambiente y Recursos Naturales (DAR).</p> <p><a href="http://www.dar.org.pe/archivos/publicacion/87_ppii_redd.pdf">http://www.dar.org.pe/archivos/publicacion/87_ppii_redd.pdf</a></p>
 <p><b>Ainobho Koshiati - Mujeres Fortalecidas. Una experiencia sobre la participación de las mujeres shipibo y ribereñas de Ucayali y Loreto</b></p> <p><b>Autor:</b> Terranuova</p> <p><a href="http://www.terranuova.org.pe/portal/sites/default/files/Ainobho%20Koshiati%20Web.pdf">http://www.terranuova.org.pe/portal/sites/default/files/Ainobho%20Koshiati%20Web.pdf</a></p>	 <p><b>Una herida abierta. Libertad para los tres presos del Baguazo!</b></p> <p><b>Edita:</b> Campaña Pro Libertad de los Presos del Baguazo.</p> <p><a href="http://servindi.org/pdf/Una_herida_abierta_boletin_feb_2013.pdf">http://servindi.org/pdf/Una_herida_abierta_boletin_feb_2013.pdf</a></p>	 <p><b>Conocimientos tradicionales. Plantas medicinales de Cajamarca</b></p> <p><b>Redacción:</b> Carlos Ruiz Floríndez</p> <p><b>Edita:</b> Programa de Desarrollo Rural Sostenible - GIZ.</p> <p><a href="http://www.pdrs.org.pe/img_upload_pdrs/36c22b17acbae902af95f805cbae1ec5/Plantas_Medicinales_de_Cajamarca.pdf">http://www.pdrs.org.pe/img_upload_pdrs/36c22b17acbae902af95f805cbae1ec5/Plantas_Medicinales_de_Cajamarca.pdf</a></p>

## Antología del Pensamiento Social en el Perú:

### Nuestros indios

Por Manuel González Prada

*Continuando con nuestra selección de citas de antología del Pensamiento Social en el Perú presentamos esta vez fragmentos del ensayo: Nuestros indios, escrito en 1904 por el destacado ensayista crítico y poeta modernista Manuel González Prada. Cabe destacar, que González Prada fue catalogado por José Carlos Mariátegui La Chira como el primer momento lúcido en la conciencia social del Perú. González Prada nació en Lima, el 5 de enero de 1844 y murió el 22 de julio de 1918. A él nuestro reconocimiento y homenaje.*



“¡Cómoda invención la Etnología en manos de algunos hombres! Admitida la división de la Humanidad en razas superiores y razas inferiores, reconocida la superioridad de los blancos y por consiguiente su derecho a monopolizar el gobierno del Planeta, nada más natural que la supresión del negro en África, del piel roja en Estados Unidos, del tágalo en Filipinas, del indio en el Perú. Como en la selección o eliminación de los débiles e inadaptables se realiza la suprema ley de la vida, los eliminadores o supresores violentos no hacen más que acelerar la obra lenta y perezosa de la naturaleza: abandonan la marcha de la tortuga por el galope del caballo. Muchos no lo escriben, pero lo dejan leer entre líneas, como Pearson cuando se refiere a “la solidaridad entre los hombres civilizados de la raza europea frente a la Naturaleza y la barbarie humana”. Donde se lee “barbarie humana” tradúzcase “hombre sin pellejo blanco””.

-----  
“A la fórmula de Gumpłowicz conviene agregar una ley que influye mucho en nuestro modo de ser: cuando un individuo se eleva sobre el nivel de su clase social, suele convertirse en el peor enemigo de ella. Durante la esclavitud del negro, no hubo caporales más feroces que los mismos negros; actualmente, no hay quizá opresores tan duros del indígena como los mismos indígenas españolizados e investidos de alguna autoridad”.

“El verdadero tirano de la masa, el que se vale de unos indios para esquilmar y oprimir a los otros es el “encastado”, comprendiéndose en esta palabra tanto al cholo de la sierra o mestizo como al mulato y al zambo de la costa. En el Perú vemos una superposición étnica: excluyendo a los europeos y al cortísimo número de blancos nacionales o criollos, la población se divide en dos fracciones muy desiguales por la cantidad, los “encastados” o dominadores y los indígenas o dominados. Cien a doscientos mil individuos se han sobrepuesto a tres millones”.

“Existe una alianza ofensiva y defensiva, un cambio de servicios entre los dominadores de la capital y los de provincia: si el gamonal de la sierra sirve de agente político al señorón de Lima, el señorón de Lima defiende al gamonal de la sierra cuando abusa bárbaramente del indio. Pocos grupos sociales han cometido tantas iniquidades ni aparecen con rasgos tan negros como los españoles y encastados en el Perú. Las revoluciones, los despilfarros y las bancarrotas parecen nada ante la codicia glacial de los encastados para sacar el jugo a la carne humana. Muy poco les ha importado el dolor y la muerte de sus semejantes, cuando ese dolor y esa muerte les ha rendido unos cuantos soles de ganancia. Ellos diezmaron al indio con los repartimientos y las mitas; ellos importaron al negro para hacerle gemir bajo el látigo de los caporales; ellos devoraron al chino, dándole un puñado de arroz por diez y hasta quince horas de trabajo; ellos extrajeron de sus islas al canaca para dejarle morir de nostalgia en los galpones de las haciendas; ellos pretenden introducir hoy al japonés (cuando en el Perú se habla de inmigración, no se trata de procurarse hombres libres que por cuenta propia labren el suelo y al cabo de algunos años se conviertan en pequeños propietarios: se quieren introducir parias que enajenen su libertad y por el mínimum de jornal proporcionen el máximium de trabajo.) El negro parece que disminuye, el chino va desapareciendo, el canaca no ha dejado huella, el japonés no da señales de prestarse a la servidumbre; mas queda el indio, pues trescientos a cuatrocientos años de crueldades no han logrado exterminarle; ¡el “infame” se encapricha en vivir!”

“Los Virreyes del Perú no cesaron de condenar los atropellos ni ahorraron diligencias para lograr “la conservación, buen tratamiento y alivio de los indios”; los Reyes de España, cediendo a “la conmiseración de sus nobles y católicas almas” concibieron medidas humanitarias o secundaron las iniciadas por los Virreyes. Sobraron los buenos propósitos en las Reales Cédulas”.



“Ignoramos si las Leyes de Indias forman una pirámide tan elevada como el Chimborazo; pero sabemos que el mal continuaba lo mismo, aunque algunas veces hubo castigos ejemplares. Y no podía suceder de otro modo: oficialmente se ordenaba la explotación del vencido y se pedía humanidad y justicia a los ejecutores de la explotación; se pretendía que humanamente se cometiera iniquidades o equitativamente se consumaran injusticias. Para extirpar los abusos habría sido necesario abolir los repartimientos y las mitas, en dos palabras, cambiar todo el régimen colonial. Sin las faenas del indio americano, se habrían vaciado las arcas del tesoro español. Los caudales enviados de las colonias a la Metrópoli no eran más que sangre y lágrimas; convertidas en oro.”

“La República sigue las tradiciones del Virreinato. Los presidentes en sus mensajes abogan por la redención de los oprimidos y se llaman “protectores de la raza indígena”; los congresos elaboran leyes que dejaban atrás a la “Declaración de los derechos del hombre”; los ministros de Gobierno expiden decretos, pasan notas a los prefectos y nombran delegaciones investigadoras, todo “con el noble propósito de asegurar las garantías de la clase desheredada”; pero mensajes, leyes, decretos, notas y delegaciones se reducen a jeremiadas hipócritas, a palabras sin eco, a expedientes manoseados. Las autoridades que desde Lima imparten órdenes conminatoria a los departamentos, saben que no serán obedecidas; los prefectos que reciben las conminaciones de la Capital saben también que ningún mal les resulta de no cumplirlas”.

“Bajo la República ¿sufre menos el indio que bajo la dominación española? Si no existen corregimientos ni encomiendas, quedan los trabajos forzados y el reclutamiento. Lo que le hacemos sufrir basta para descargar sobre nosotros la execración de las personas humanas. Le conservamos en la ignorancia y la servidumbre, le envilecemos en el cuartel, le embrutecemos con el alcohol, le lanzamos a destrozarse en las guerras civiles y de tiempo en tiempo organizamos cacerías y matanzas como las de Amantani, llave y Huanta”.

“No se escribe pero se observa el axioma de que el indio no tiene derechos sino obligaciones. Tratándose de él, la queja personal se toma por insubordinación, el reclamo colectivo por conato de sublevación. Los realistas españoles mataban al indio cuando pretendían sacudir el yugo de los conquistadores, nosotros los republicanos nacionales le exterminamos cuando protesta de las contribuciones onerosas, o se cansa de soportar en silencio las iniquidades de algún sátrapa”.

“Nuestra forma de gobierno se reduce a una gran mentira, porque no merece llamarse república democrática un estado en que dos o tres millones de individuos viven fuera de la ley. Si en la costa se divisa

un vislumbre de garantías bajo un remedo de república, en el interior se palpa la violación de todo derecho bajo un verdadero régimen feudal. Ahí no rigen Códigos ni imperan tribunales de justicia, porque hacendados y “gamonales” dirimen toda cuestión arrogándose los papeles de jueces y ejecutores de las sentencias. Las autoridades políticas, lejos de apoyar a débiles y pobres, ayudan casi siempre a ricos y fuertes. Hay regiones donde jueces de paz y gobernadores pertenecen a la servidumbre de la hacienda. ¿Qué gobernador, qué subprefecto ni qué prefecto osaría colocarse frente a frente de un hacendado?”

“Una hacienda se forma por la acumulación de pequeños lotes arrebatados a sus legítimos dueños, un patrón ejerce sobre sus peones la autoridad de un barón normando. No sólo influye en el nombramiento de gobernadores, alcaldes y jueces de paz, sino que hace matrimonios, designa herederos, reparte las herencias, y para que los hijos satisfagan las deudas del padre, les somete a una servidumbre que suele durar toda la vida. Impone castigos tremendos como la “corma”, la flagelación, el cepo de campaña y la muerte; risibles, como el rapado del cabello y las enemas de agua fría. Quien no respeta vidas ni propiedades realizaría un milagro si guardara miramientos a la honra de las mujeres: toda india, soltera o casada, puede servir de blanco a los deseos brutales del “señor”. Un raptó, una violación y un estupro no significan mucho cuando se piense que a las indias se las debe poseer de viva fuerza. Y a pesar de todo, el indio no habla con el patrón sin arrodillarse ni besarle la mano. No



Indígena chichero del Cusco. Fotografía de Martín Chambi (1891-1973).

se diga que por ignorancia o falta de cultura de los señores territoriales proceden así: los hijos de algunos hacendados van niños a Europa, se educan en Francia o Inglaterra y vuelven al Perú con todas las apariencias de gentes civilizadas; mas apenas se confinan en sus haciendas, pierden el barniz europeo y proceden con más inhumanidad y violencia que sus padres: con el sombrero, el poncho y las “roncadoras”, reaparece la fiera. En resumen: las haciendas constituyen reinos en el corazón de la República, los hacendados ejercen el papel de autócratas en medio de la democracia”.

“La organización política y social del antiguo imperio admira hoy a reformadores y revolucionarios europeos. Verdad, Atahualpa no sabía el Padrenuestro ni Calchuima pensaba en el misterio de la Trinidad; pero el culto del Sol era quizá menos absurdo que la Religión católica, y el gran Sacerdote de Pachacamac no vencía tal vez en ferocidad al padre Valverde. Si el súbdito de Huaina-Capac admitía la civilización, no encontramos motivo para que el indio de la República la rechace, salvo que toda la raza hubiera sufrido irremediable decadencia fisiológica. Moralmente hablando, el indígena de la República se muestra inferior al indígena hallado por los conquistadores; mas depresión moral a causa de servidumbre política no equivale a imposibilidad absoluta para civilizarse por constitución orgánica. En todo caso, ¿sobre quién gravitaría la culpa?”

“Tiene razón Novicow al afirmar que “las pretendidas incapacidades de los amarillos y los negros son quimeras de espíritus enfermos”. Efectivamente, no hay acción generosa que no pueda ser realizada por algún negro ni por algún amarillo, como no hay acto infame que no pueda ser cometido por algún blanco. Durante la invasión de China en 1900, los amarillos del Japón dieron lecciones de humanidad a los blancos de Rusia y Alemania. No recordamos si los negros de África las dieron alguna vez a los boers del Transvaal o a los ingleses del Cabo: sabemos sí que el anglosajón Kitchener se muestra tan feroz en el Sudán como Behanzin en el Dahomey. Si en vez de comparar una muchedumbre de piel blanca con otras muchedumbres de piel oscura, comparamos un individuo con otro individuo, veremos que en medio de la civilización blanca abundan cafres y pieles rojas por dentro. Como flores de raza u hombres representativos, nombremos al Rey de Inglaterra y al Emperador de Alemania: Eduardo VII y Guillermo II ¿merecen compararse con el indio Benito Juárez y con el negro Booker Washington? Los que antes de ocupar un trono vivieron en la taberna, el garito y la mancebía, los que desde la cima de un imperio ordenan la matanza sin perdonar a niños, ancianos ni mujeres, llevan lo blanco en la piel más esconden lo negro en el alma”.

“La cuestión del indio, más que pedagógica, es económica, es social. ¿Cómo resolverla? No hace mucho que un alemán concibió la idea de

restaurar el Imperio de los Incas: aprendió el quechua, se introdujo en las indiadas del Cuzco, empezó a granjearse partidarios, y tal vez habría intentado una sublevación, si la muerte no le hubiera sorprendido al regreso de un viaje por Europa. Pero ¿cabe hoy semejante restauración? Al intentarla, al querer realizarla, no se obtendría más que el empedregado remedo de una grandeza pasada”.

“La condición del indígena puede mejorar de dos maneras: o el corazón de los opresores se conmueve al extremo de reconocer el derecho de los oprimidos, o el ánimo de los oprimidos adquiere la virilidad suficiente para escarmentar a los opresores. Si el indio aprovechara en rifles y cápsulas todo el dinero que desperdicia en alcohol y fiestas, si en un rincón de su choza o en el agujero de una peña escondiera un arma, cambiaría de condición, haría respetar su propiedad y su vida. A la violencia respondería con la violencia, escarmentando al patrón que le arrebatara las lanas, al soldado que le recluta en nombre del gobierno, al montonero que le roba ganado e bestias de carga”.

“Al indio no se le predique humildad y resignación, sino orgullo y rebeldía. ¿Qué ha ganado con trescientos o cuatrocientos años de conformidad y paciencia? Mientras menos autoridades sufra, de mayores daños se liberta. Hay un hecho revelador: reina mayor bienestar en las comarcas más distantes de las grandes haciendas, se disfruta de más orden y tranquilidad en los pueblos menos frecuentados por las autoridades”.

“En resumen: el indio se redimirá merced a su esfuerzo propio, no por la humanización de sus opresores. Todo blanco es, más o menos, un Pizarro, un Valverde o un Areche”.



Fotografía de Martín Chambi Jiménez, fotógrafo indígena nacido en Coaza, Provincia de Carabaya, al norte del Lago Titicaca, en Puno, Perú. Es considerado una de las grandes figuras de la fotografía. Murió en el Cusco en 1973.

# Las comunidades en el Perú\*

*A través de los tiempos las comunidades han hecho importantes aportes y tienen un gran potencial hacia el futuro. Con su canto, música, poesía y tradiciones, nos convierten en un país rico en historia, cultura y gastronomía, con un inmenso legado para el mundo.*

Las comunidades nos alimentan con los productos que han domesticado y preservado por siglos. Especies como la papa, camote, quinua, calabaza, cañihua y una gran variedad de frutas han sido domesticados por las comunidades a lo largo de los siglos, convirtiéndonos así en uno de los ocho centros más importantes del mundo para la domesticación de plantas cultivadas.

Las comunidades cuidan los bosques, el aire, la tierra y el agua que hacen posible la vida. En resumen, cuidan la enorme biodiversidad presente en nuestro país.

Ellas desarrollan la medicina tradicional. Tanto en la selva como en los Andes, reúnen saberes tradicionales que incluyen un profundo conocimiento de las propiedades de las plantas y han acumulado experiencia en su empleo para fines medicinales.

Además allí donde casi no llegan los servicios públicos, las comunidades se organizan para construir infraestructura vital, contribuyendo con mano de obra y materiales. Cumplen así el papel del Estado donde éste aún es ausente.

Las comunidades contribuyen a la economía nacional y movilizan al país con la mano de obra migrante. En Lima, muchos empresarios y obreros originarios de comunidades de la sierra y la selva están detrás del éxito de la industria textil de Gamarra y el parque industrial de Villa El Salvador. Proviene de lugares tan variados como Cajamarca, Amazonas, Arequipa, Cusco y Junín.

## La solidaridad es la fortaleza de las comunidades

Los ciudadanos de las comunidades aportan al bienestar de todos los peruanos y al desarrollo de la economía nacional a pesar las desventajas que enfrentan, como pobreza y deficientes servicios públicos, pocas oportunidades y falta de apoyo estatal.



Fotografía: Instituto del Bien Común (IBC)

- Las comunidades intentan hacer frente a la adversidad y los riesgos mediante sus prácticas de solidaridad y reciprocidad, que permiten distribuir mejor la riqueza en beneficio de todos sus miembros.
- Usando el capital social las comunidades activan redes económicas para poder enfrentar la pobreza, diversos riesgos económicos y revertir la exclusión social. El capital social es la clave del éxito de los emprendimientos económicos surgidos en la comunidad e impulsados por familias de comuneros.
- Las comunidades se desenvuelven dentro del mercado, pero en condiciones adversas. Así, acceden al crédito a través del mercado de las microfinanzas (cooperativas y cajas rurales), que otorgan crédito con la garantía de títulos de propiedad imperfectos o con el aval de grupos solidarios.
- El dinamismo de los emprendimientos impulsados por las familias de comuneros se ve reflejado en el crecimiento de las microfinanzas en el Perú, que mueven 24.164 millones de soles al año y tienen retornos muy altos y un excelente cumplimiento de cartera. Gracias a ello, el Perú ocupa el primer lugar a nivel mundial en cuanto a microfinanzas.

\* Fuente: Blog de la Campaña Territorios Seguros para las Comunidades en el Perú: <http://comunidadesdelperu.ibcperu.org/>





- *Pertenecer a una comunidad refuerza la situación del individuo. Los comuneros se sienten respaldados por su comunidad, que lucha por las reivindicaciones comunes, como defender el territorio de incursiones foráneas, obtener servicios del Estado, negociar frente a terceros.*
- *En las zonas rurales donde se asientan las comunidades hay tres veces más pobreza que en las zonas urbanas. La pobreza extrema afecta a casi la cuarta parte de los habitantes en zonas rurales (INEI, 2012).*
- *Menos de la mitad de los peruanos indígenas cuentan con educación primaria y solo un tercio de ellos estudió la secundaria (cifras oficiales).*



Fotografía: Instituto del Bien Común (IBC)

### **Dentro de la comunidad la igualdad y el bien común son muy importantes**

En las comunidades de la Amazonía todos deben tener las mismas posibilidades de acceder a los recursos que le pertenecen a la comunidad. Así, cuando cazan y pescan procuran tomar solo lo suficiente para cubrir las necesidades de sus familias. El excedente lo comparten con los demás. (Smith 2001)

En los Andes, los comuneros se organizan en redes familiares de reciprocidad y de intercambio de bienes y mano de obra, para el bien de su familia y la comunidad. Por ejemplo, en una misma comunidad cultivan diferentes productos, que luego intercambian. Así aseguran mayor variedad en la dieta y enfrentan mejor los riesgos climáticos.

### **¿Dónde están las comunidades y por qué no las vemos?**

Albergan a dos millones de familias y hacen importantes aportes a la economía y la riqueza cultural del país y pese a que ocupan casi un tercio del territorio nacional, las comunidades en el Perú son prácticamente invisibles: el Estado se interesa poco por ellas y no sabe exactamente cuántas son, dónde están ni quiénes las componen.

- *Existen varios tipos de comunidades en el Perú, pero la ley solo reconoce a las comunidades campesinas y las comunidades nativas. El Estado tiene la obligación de garantizar sus territorios mediante títulos de propiedad. No obstante, cerca de 4.100 de comunidades en la costa, sierra y selva enfrentan grandes obstáculos para obtener títulos de propiedad, por la falta de voluntad política de los gobiernos.*
- *Las comunidades campesinas existen desde los tiempos coloniales. La mayoría de ellas se encuentra en el área andina (5.804), principalmente en los departamentos de Puno, Cusco, Huancavelica, Ayacucho y Apurímac.*

- *De las 1933 comunidades nativas que existen en el Perú 1270 han sido tituladas, pero otras 663 vienen gestionando sus títulos desde hace más de una década, sin éxito. (IBC). De las 6066 comunidades campesinas que han sido reconocidas legalmente, 959 están pendientes de titulación.*
- *Las comunidades nativas se encuentran en la región amazónica del país, y se originan en 51 pueblos indígenas que ocupan la selva y ceja de selva. (Cofopri, 2011)*
- *La ley peruana reconoce la existencia de comunidades de indígenas en aislamiento, que han optado por vivir al margen de la sociedad nacional, y determina su protección mediante reservas territoriales. Existen 5 reservas territoriales para proteger a indígenas en aislamiento, y están pendientes de creación otras 6 reservas.*
- *Las comunidades ribereñas, las afro peruanas y las comunidades de pescadores costeros requieren reconocimiento legal y garantías sobre la integridad de las tierras que habitan.*
- *Hay cerca de 2.410 comunidades ribereñas asentadas en las llanuras inundables de la Amazonía peruana, que mantienen una forma de vida muy similar a la de las comunidades nativas. Se formaron dentro de grandes haciendas caucheras a fines del siglo 19. El Estado peruano considera que esas tierras son de libre disponibilidad y puede cederlas a terceros.*

### **Las comunidades tienen derechos ancestrales sobre sus tierras**

En la sierra y la costa, la propiedad de las comunidades campesinas fue reconocida legalmente por el régimen colonial y por las constituciones de 1920 y 1933, que las declara inalienables, imprescriptibles e inembargables. En la Amazonía, las comunidades nativas fueron reconocidas en 1974.

### **Debilitando la propiedad comunal**

Los gobiernos de los últimos 30 años se han propuesto debilitar la propiedad comunal. Buscan dividir los

territorios comunales en parcelas individuales que puedan ser vendidas en el mercado. El objetivo final es disolver las comunidades y favorecer la acumulación de tierras agrícolas en manos de grandes empresas.

- *Gobierno de Fujimori: la Constitución de 1993 eliminó las garantías que protegían a las comunidades, abriendo las puertas a leyes que buscaron debilitar las comunidades y disolver su organización.*
- *1995: A partir de la “Ley de Tierras” se desconoce los derechos ancestrales de las comunidades sobre sus tierras. Ley 26505*
- *1997: en la costa se permitió la adjudicación de tierras comunales a terceros con el voto de solo el 30% de la asamblea de la comunidad.*
- *El Estado permitió a empresas mineras y de hidrocarburos operar en predios agrícolas sin necesidad de acuerdo previo de la comunidad.*
- *1997: la Ley 26821 limitó el acceso de las comunidades a recursos, como madera y animales silvestres, que son cruciales para su sobrevivencia.*
- *Gobierno de Alan García: se declara contrario a la pequeña agricultura y las comunidades campesinas, por ser “el símbolo del atraso” y favorece a los grandes inversionistas.*
- *2008: aprobó 26 decretos legislativos que expresan la decisión política de transferir recursos naturales a grandes empresas. Nueve de estos decretos perjudican directamente a las comunidades campesinas y nativas. Cuatro de ellos tuvieron que ser derogados por efecto de la presión social.*

### Territorios seguros para las comunidades

El territorio es fundamental para la existencia de las comunidades: no solo comparten y trabajan un territorio sino que se organizan social y económicamente para lograr el acceso igualitario al territorio y a los recursos que en él existen. Incluso, los valores de las comunidades están orientados al buen uso del territorio común.

El título de propiedad es fundamental para las comunidades, por ser un mecanismo jurídico por el cual el Estado les brinda seguridad sobre sus territorios.

- *De acuerdo a la constitución, el Estado reconoce el derecho que tienen las comunidades sobre sus territorios, y tiene la obligación de registrarlas y otorgarles títulos de propiedad. Sin embargo, están pendientes de titulación 4.292 comunidades, entre campesinas y nativas.*
- *La voluntad política de promover inversiones privadas en los territorios indígenas y de incrementar la presencia de concesiones mineras y de hidrocarburos en los Andes y la Amazonía ha generado en las últimas décadas una desaceleración en la titulación de comunidades, hasta llegar a congelarlas totalmente durante el gobierno de García.*
- *En 2010 solo se otorgó cuatro títulos a comunidades campesinas, y ni uno solo a las comunidades nativas (Cofopri).*
- *Para desactivar el proceso de titulación de comunidades, García disolvió Cofopri, ente nacional que regía las titulaciones hasta 2010. Sus facultades fueron repartidas entre los gobiernos regionales y diversos ministerios, creándose vacíos administrativos y cuellos de botella que paralizan el registro y titulación de comunidades hasta la fecha.*
- *La Defensoría del Pueblo exhorta al gobierno de Humala a completar el proceso de titulación de comunidades nativas y campesinas y asegurar los derechos territoriales de las comunidades. La Defensoría recomienda:*
  - *crear un ente rector de las titulaciones a nivel nacional*
  - *contar con una legislación acorde con la realidad actual*
  - *crear un catastro oficial de la propiedad comunal*

Para asegurar los territorios de las comunidades hace falta alcanzar una verdadera seguridad jurídica, que tome en cuenta y evite las superposiciones sobre el territorio comunal áreas naturales protegidas, bosques de producción permanente y concesiones forestales y mineras y lotes de hidrocarburos.



Fotografía: Oxfam.

# ¿Y cuándo dejaremos de emplear el término “raza”?

Por Jorge Agurto

Para la ciencia en el género humano no existen las razas, pues todos los seres humanos procedemos de una misma especie biológica.

Es decir los negros, chinos, mulatos, mestizos, blancos, cobrizos, o lo que comúnmente se cataloga como “raza” no tiene ninguna validez científica y hace mucho tiempo los antropólogos del mundo se han puesto de acuerdo en esto.

Es importante recordar que el uso de la palabra raza es producto de la era colonialista europea y sirvió para especular sobre las diferencias físicas, sociales y culturales a medida que los europeos se hallaron con personas de diferentes partes del mundo.

El racismo surgió así para justificar el trato bárbaro de los esclavos africanos y posteriormente de los indígenas de América y otras partes del mundo.

## ■ ¿Son los indígenas una “raza”?

Insistimos. Todos los seres humanos formamos parte de una misma especie. En consecuencia todos somos humanos en la misma calidad o condición biológica. Las teorías que se apoyan en la inferioridad o superioridad de una u otra “raza” no tienen ningún sustento válido.

Las diferencias fenotípicas entre los seres humanos corresponden a procesos relacionados al clima y a la adaptación al ambiente antes que a diferencias de orden biológico o genético.

Por tanto los indígenas no son una raza distinta, especial, diferente a las de los demás seres humanos.

## ■ ¿Que soy: Indio o Indígena?

El término “indio” fue acuñado erróneamente por Cristóbal Colón cuando llegó a las costas de América y creyó haber llegado a las Indias, en el lejano oriente. Por extensión, se aplicó el término “indoamericano” o “amerindio” a todos los nativos u originarios de América y así lo registra el diccionario de la Real Academia Española.

El término “indio” fue y aún es usado peyorativamente en muchos contextos sociales discriminadores. Y no faltan quienes se han afirmado en dicho término y lo han reivindicado como propio, tal es el caso del movimiento indígena ecuatoriano. Posteriormente, el indianismo o indianidad ha intentado convertir esta reivindicación en doctrina o ideología reivindicatoria.

Pero es importante remarcar que la palabra “indígena” tiene otro origen y otro significado. Proviene del latín “indi” (de allí) y de la raíz indoeuropea “gen” (gente) y significa “gente de allí”. Es decir, el término “indígena” no tiene nada que ver con las Indias ni con el nombre que Colón atribuyó a este continente.

Indígena es un término técnico de consenso que sirve para distinguir a los que son originarios de un lugar de los que no lo son. Por eso es sinónimo de otros términos como “aborigen”, “nativo”, “originario”, que no son insultantes ni peyorativos.

La legislación internacional ha avanzado mucho en reconocer los derechos de los pueblos originarios empleando el término de “pueblos indígenas”. Bajo esta denominación se encuentran oficialmente reconocidos derechos colectivos tanto en el Convenio sobre Pueblos Indígenas N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) como en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Rechazar el término “indígena” por una confusión con el significado peyorativo o equivocado de “indio” es ir contra la corriente progresiva de reivindicar los derechos inherentes a los pueblos ancestrales, que existen desde antes de los estados coloniales y que se autoreconocen como tales.

Es oportuno remarcar que los pueblos indígenas son sujetos históricos. No son creaciones culturales artificiales. Los pueblos existen de por sí, ante sí y para sí en la medida que tengan conciencia de su identidad como pueblos originarios con derechos colectivos.

En tal sentido representa una categoría de derecho superior al concepto clasista de “campesino”, que designa una categoría económica rural. Por razones de desarrollo histórico-social muchos indígenas son campesinos pero no todos los campesinos son indígenas.

No tiene nada de malo ser campesino pero es bueno esclarecer que los derechos de los campesinos no tienen el mismo alcance que los derechos de los pueblos indígenas los cuales tienen mayor amplitud y relevancia.

## ■ Bien y ¿cómo me llamo?

La palabra indígena es un término comúnmente adoptado en la esfera internacional para referirse a los pueblos con raíces ancestrales y sujeto colectivo de derechos. Pero es una denominación genérica, no específica. Nadie tiene por nombre propio “indígena” y no existe ningún pueblo en el mundo que tenga este nombre propio o singular.



Por eso la autodenominación es un derecho de cada pueblo específico. Cada pueblo debe reivindicar su nombre y escritura propia y no dejar que los foráneos le atribuyan nombres ajenos a ellos mismos.

Eso ha sucedido mucho tiempo con el pueblo Ashaninka al quién erróneamente se le llama “campa” en numerosos estudios y documentos oficiales, o el pueblo Yanesha a quién se le aplicaba el término “amuesha”, peyorativo para ellos mismos.

### Ahora bien, ¿soy o no soy indígena?

Los intentos coloniales y neoliberales de desaparecer a los pueblos indígenas han tenido diversas estrategias. Una de ellas es invisibilizarlos y eliminarlos de un plumazo bajo la teoría del mestizaje.

Es decir, se sostiene que debido a la fusión cultural y biológica “todos nos hemos mezclado”, “nadie es puro en su origen”, y “todos somos mestizos”. Esto es aderezado con frases populares como: “quien no tiene de Inga tiene de Mandinga” y se levanta la imagen del Perú como un crisol de razas que se funden como en la antigua moneda “Sol de Oro del Perú”.

Pero el error de esta visión es que quiere ver lo indígena en la raza, en lo biológico, y no en lo histórico-cultural.

El problema del indígena no es racial ni étnico (en esto tiene algo de razón Hernando de Soto). El problema del indígena tiene un origen histórico y cultural pero debe resolverse en lo económico y político (en esto último se equivoca Hernando de Soto quien reduce el problema indígena al económico, pero con un enfoque neoliberal).

Lo indígena se encuentra en la identidad como pueblo antes que en el color de la piel o la vestimenta.

Algunos periodistas despistados piensan que alguien es más o menos indígena según se ciña de manera estricta a su forma de vestir tradicional, no importándole el contexto o situación donde se encuentra.

Nuestro amigo Gil Inoach, indígena awajún, es tan indígena vestido con saco y pantalón en una reunión capitalina y sería totalmente absurdo pedirle que se

vista con el torso desnudo en una reunión donde la humedad y el frío pondrían en riesgo su salud.

### El problema indígena, en perspectiva

Estas anotaciones no tendrían mucho sentido sino fuera por la cantidad de yerros y apreciaciones equivocadas que se suele escuchar en las personas que se acercan al tema indígena, cargadas de prejuicios. Primero los ignoran, luego los cuestionan por que no se asemejan a su idea, luego terminan por rechazarlos sin entenderlos.

En primer lugar, los pueblos indígenas existen y tienen derechos, les guste o no les guste a los demás. Y tenemos la obligación jurídica y moral de respetarlos.

Deberíamos hacer un esfuerzo porque las colectividades nacionales, y en especial los escolares que están menos contaminados de prejuicios, conozcan más de los pueblos indígenas y de sus aportes a la vida nacional. No solo en el campo de las danzas costumbristas o la gastronomía sino también en el campo de la agricultura, las cosmovisiones, la salud, la tecnología, entre otras áreas del saber humano.

La agenda que construye el movimiento indígena nacional e internacional es muy rica y variada y puede contribuir de manera importante al desarrollo de una propuesta para todo el país, incluyendo los sectores no indígenas, pues abarca contenidos que van desde la conservación y aprovechamiento sostenible de los bosques, la gestión comunitaria de las aguas, el fomento prioritario de la agricultura, la defensa de la soberanía alimentaria, el manejo de las cuencas y los ecosistemas, el cuidado de los suelos, el cultivo de los productos orgánicos, entre muchas otras propuestas.

Si aprendiéramos a escuchar a los pueblos indígenas comprenderíamos que ellos no se oponen al “desarrollo” a secas, sino que tienen otras visiones más humanas y holísticas, otras apuestas más armoniosas y vitales con la naturaleza a quienes ellos respetan de manera profundamente espiritual.

Para las fuerzas políticas progresistas o progresivas los pueblos, comunidades y organizaciones indígenas deben ser vistas como una fuerza social que por su necesidad de sobrevivencia resiste y combate el neoliberalismo más descarnado y sus aportes pueden servir de manera constructiva para afirmar un horizonte de cambio positivo para el país.

De aquí se desprende la necesidad de no distraernos o enfrascarnos en aspectos secundarios o teóricos como la distinción de “razas” o los alcances del término “indio-indígena”, para ceñirnos de manera positiva a construir una agenda programática que una a los diversos sectores y clases sociales en torno a la visión común de una nación pluricultural, multiétnica y plurilingüe donde quepamos todos en condiciones de respeto y equidad.



El racismo tiene un origen colonial. En la imagen Eugenio Robuchon, autor del libro: *En el Putumayo y sus afluentes, rodeado de indígenas huitotos funuñas*. Foto tomada del libro: *Imaginario e imágenes de la época del caucho: Los sucesos del Putumayo*.

Publicado en Servindi el 12 de octubre de 2009.



## PUEBLOS INDIGENAS EN AISLAMIENTO VOLUNTARIO Y CONTACTO INICIAL EN AMERICA DEL SUR

Los pueblos indígenas aislados o en aislamiento son, por lo general, pueblos o segmentos de pueblos que no mantienen o nunca han tenido contactos regulares con la población fuera de su propio grupo, y que suelen rehuir el contacto con personas ajenas a su grupo. La recopilación presenta valiosas perspectivas de expertos que han dedicado mucho tiempo a estudiar el tema.

**Autores:** Dinah Shelton, Antenor Vaz, Beatriz Huertas Castillo, Carlos Camacho Nassar, Luis Jesús Bello, Paola Colleoni, José Proaño, Dany Mahecha R. (ed.), Carlos Eduardo Franky (ed.) y la Unión de Nativos Ayoreo de Paraguay e Iniciativa Amotocodie.

**Producción editorial:** Alejandro Parellada

**Edición:** IWGIA e Instituto de Promoción de Estudios Sociales (IPES), noviembre de 2012.



## GÉNERO, COMPLEMENTARIEDADES Y EXCLUSIONES EN MESOAMÉRICA Y LOS ANDES

Este libro propone un análisis de las relaciones de género en la región andina y mesoamericana. A través de 17 artículos, académicos y activistas indígenas comparten experiencias y reflexiones sobre las tensiones y articulaciones entre los derechos de los pueblos y los derechos de las mujeres.

Este volumen cuestiona las perspectivas dicotómicas que ven a la cultura occidental como progresista e igualitaria y a las culturas indígenas como caracterizadas por la opresión patriarcal. Presenta contextos y culturas donde tanto los feminismos como los patriarcalismos son múltiples y variables. El libro abre un verdadero diálogo intercultural donde se respeta una multiplicidad de perspectivas.

**Autores:** Rosalva Aída Hernández, Andrew Canessa, Pamela Calla Ortega, Patricia Chávez, Dunia Mokrani, Tania Quiroz, Esther López, Patricia Oliart, Aura Cumes, Rachel Sieder, Morna Macleod, Rolando Chacah, María Teresa Sierra, Felicitas Martínez, Paula Silva Florentino, Rufina Villa Hernández, Martha Sánchez, Ángela Ixkic, Amalia Mendoza, Liliana Vianey, Carolina Vásquez y Alejandro Cerda.

**Edición:** IWGIA. Editorial Universitaria Abya-Yala y TheUK's National Academic for the Humanities and Social Science, febrero de 2012.



## MOVIMIENTOS INDÍGENAS EN AMÉRICA LATINA RESISTENCIA Y NUEVOS MODELOS DE INTEGRACIÓN

Autores de México, Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia analizan los procesos por los que han pasado los movimientos indígenas en la región y su situación actual. Del panorama que presentan se puede deducir que las organizaciones que en décadas pasadas impulsaron importantes transformaciones políticas y sociales hoy se debaten entre la protesta y la inserción en un Estado que los reconoce y los involucra de manera marginal o funcional para dejar salvo intereses que les son contrarios.

**Autores:** Araceli Burguete Cal y Mayor, William Villa Rivera, Pablo Ortiz, Alberto Chirif, Pedro García y Xavier Albó.

**Editora:** Ana Cecilia Betancur.

**Edición:** IWGIA, setiembre de 2011.



GRUPO INTERNACIONAL DE TRABAJO SOBRE ASUNTOS INDIGENAS